

规划先行强机制 宜居建设成效好

杨青

江苏省高邮市菱塘回族乡农业农村局

江苏省高邮市菱塘回族乡位于江苏省中部，历史文化名城扬州市北郊、高邮湖西畔，是江苏唯一的少数民族乡，现辖6个村和2个社区，共55个自然村庄，其中聚焦提升类村庄18个、特色保护类村庄9个、一般类村庄28个。菱塘回族乡坚持把农村人居环境整治作为实施乡村振兴战略的基础工程，全乡推进农村人居环境整治、梯次建设美丽宜居乡镇取得显著成效。

建管并行

规划先行，统筹推进生态宜居乡镇建设。立足各村资源禀赋、精准施策、分类推进，有序推进国土空间规划、村庄建设规划编制实施和动态更新，引导村庄分类发展和整治提升。统筹推进全乡美丽宜居乡镇建设，即把全乡6个行政村打造成为干净整洁村的基础上，建设“美丽宜居村庄”示范村达30%以上，一般村庄长效管护庄台全覆盖。

分类推进，重点补齐农村基础设施短板。改造自来水管网50公里，铺设燃气管道30公里。大力开展“四好(建好、管好、护好、运营好)农村路”建设，提档升级农村公路18公里。推进农村“厕所革命”。全面推进农村改厕工作，全面消除旱厕，完成农村户厕改造268座。全面整治废弃秸秆、农村河道、沟渠、污水、散养家禽、农户旱厕，杜绝垃圾乱堆乱放，杜绝乱抛乱倒河塘沟渠，杜绝焚烧废弃秸秆杂物，及时清理废弃杂物、白色垃圾、河道漂浮物，实现垃圾收运制度化、常态化，农村生活垃圾有效处理率100%，农村保洁覆盖率100%。

建管并行，全域推进农村人居环境整治。出台《菱塘回族乡农村环境长效管护实施意见》，各村全面据实建好资料台账，按实填报相关信息，每月资料装订建档备查。成立由乡党委副书记任组长，副乡长任副组长，各村、有关部门单位为成员的农村环境长效管护领导小组，协同菱塘回族乡农业农村局环境长效管护机构组织，形成分工明确、上下联动、条块结合的工作体系。全面推行公司化运作承包机制，乡以“高邮市惠菱农业服务有限公司”总承包，村以管护专干承包，做到主要责任人亲自抓，一般同志分村抓，各村专干专职抓，构建建管并行长效管护机制。建立健全环境长效管护督查制、保洁队伍“四定一责”制、考核评比通报制、日常工作考核汇报制、年终考核评比制等五项长效机制，按“四不两直”的要求，做到巡查督查不间断，每月对各村进行检查考评和常态化明察暗访，提出整改清单，并对农村人居环境整治管护工作进行排位、通报，作为奖惩依据。

群众参与，提高村民参与的积极性主动性。注重宣传的广泛性。全方位、多层次广泛开展宣传发动，深入宣传推进人居环境整治、建设美丽宜居乡镇的重大政策，引导村民正确认识美丽宜居乡镇建设的重要意义，明白此项工作对于自身的巨大益处，引领村民群众常态化、制度化整治人居环境、共建生态宜居美丽乡村。注重宣传的针对性。菱塘回族乡农业农村局环境长效管护机构组织定期召开宣传培训会议，全乡72名各类保洁员每月集中培训一次，一年培训达40批次、864人次，亲身感受建设成果，学习经验做法，实现“要我建设”到“我要建设”思想转变。

组织引领，完善美丽宜居乡镇建设机制。突出基层党组织核心引领，科学安排整治任务，列出整治工作清单，做到心中有数，确保农村环境管护工作扎实推进，把农村人居环境整治工作纳乡农业农村工作考核指标。乡级财政统筹将农村人居环境整治各项工作纳入财政年度预算，市财政每年给予102万元，乡财政配套92万元用于农村环境长效管护。建立考核奖惩机制，对各村各类保洁员每季度评比一次，最差每季度扣报酬200元，两次最差解除聘用。乡年度设3个优秀承包人，每人奖励1200元。设优秀保洁员15名，优秀拖运员3名，每人奖励600元。

成效明显

民生设施得到改善。大力推进颐养社区建设，全乡 6 个村、2 个社区全部建成居家养老服务中心，村（社区）居家养老服务站实现全覆盖。先后成立乡老龄协会、红十字会、慈善会、退役军人服务站和优抚驿站。高标准建成篮球场 10 个、乒乓球室 10 个、跆拳道培训基地 1 个、民族生态休闲公园 1 个。各村建成“五个一”体育健身广场、体育健身示范点、足球场、篮球场、乒乓球室等。湖西水厂、民族敬老院、高邮湖小堰塘避风港、中型灌渠改造等民生工程相继建成并投入使用，完成菱塘老街和民族初中校园改造，幼儿园异地新建工程顺利封顶。农产品质量安全监管站被评定为省五星级乡镇农产品质量安全监管机构。

文旅产业不断升级。获评中国老鹅地标美食文化小镇、省清真美食之乡、省菱塘老鹅饮食文化传承基地。先后获得了全国“美丽乡村”创建试点单位、国家生态镇、国家园林城镇、国家卫生镇、江苏省环境优美乡镇、江苏省水美乡镇、省首批生态文明建设的示范乡镇等荣誉称号。3 个村创成省水美乡村，4 个村被评为省绿美村庄，12 个村被评为扬州市美丽宜居村庄，5 个村被评为高邮市百村整治示范村庄，4 个村被评为扬州市长效管护示范村庄，15 个村被评为高邮市长效管护示范村庄。清真村创成国家森林乡村、中国美丽休闲乡村，被命名为省级特色田园乡村，古清真寺景区创成国家 3A 级旅游景区。菱塘村创成全市首家国家级生态村，入选“美丽家园”。

乡村环境变化显著。完成 46 家企业挥发性有机物治理和 10 家企业锅炉提标改造，关闭小化工企业 2 家、砖瓦窑企业 1 家。完成环高邮湖大堤菱塘段旅游化改造。创成扬州市“四好农村路”示范乡镇。在全市率先开展生活垃圾分类收集处理试点，完成三里垃圾填埋场综合整治。累计投入 5000 万元实施农村电网改造工程，菱塘供电所创成“四星级供电所”。

